

APÊNDICE ANEXO I

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

O presente documento visa analisar a viabilidade da presente contratação, bem como compilar as demandas e os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência ou projeto Básico, de forma que melhor atenda às necessidades da Administração.

1. DADOS DO PROCESSO:	
Nº do Processo:	20515/2025
Estudo Preliminar nº:	37/2025
Secretaria:	<i>Secretaria Municipal de Saúde</i>
Setor / Órgão:	<i>Subsecretaria de Atenção Hospitalar</i>
Objetivo:	<i>Esse Estudo Técnico Preliminar se refere à aquisição de cadeiras sobre longarinas para atender demanda da Secretaria Municipal de Saúde. O presente também servirá como base para a elaboração do Termo de Referência.</i>
Equipe de Planejamento:	Gestor: - Gabriel da Silva Barbosa – mat: 301.320
	Apoio Técnico: Leslie da Conceição Moura – mat: 207.520
	De acordo: Leslie da Conceição Moura – mat: 207.520
2. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÕES	
Não é possível apresentar o demonstrativo, pois o plano de contratações anual ainda não foi implementado.	
3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE:	
<p>Considerando que a Lei Municipal nº 4.637/18 (Lei Orgânica de Nova Friburgo) estabelece, em seu Artigo 5º, o direito fundamental à saúde, e que a dignidade da pessoa humana é um dos pilares da República Federativa do Brasil, devendo ser assegurada em todos os serviços públicos;</p> <p>Considerando que a Lei Federal nº 14.133/2021 (Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos), em seu art. 18, inciso I, exige que as contratações públicas sejam precedidas de estudos técnicos preliminares que demonstrem a real necessidade da contratação, sob a perspectiva do interesse público;</p> <p>Considerando a necessidade urgente de qualificar e reestruturar as áreas de recepção e espera do Hospital Municipal Raul Sertã (HMRS) e do Hospital Maternidade Dr. Mário Dutra de Castro (HMMDC), unidades que registram um elevado fluxo diário de pacientes e acompanhantes;</p> <p>Considerando que a infraestrutura de assentos atualmente disponível nessas unidades se encontra insuficiente e em avançado estado de desgaste, resultado do uso contínuo e intensivo, não oferecendo o conforto, a segurança e a higiene necessários para um acolhimento adequado;</p> <p>Considerando que a oferta de assentos adequados, confortáveis e em quantidade suficiente é um componente essencial do atendimento humanizado, princípio norteador do Sistema Único de Saúde (SUS),</p>	

especialmente para pacientes em estado de fragilidade física ou emocional, idosos, gestantes, pessoas com deficiência e crianças, que frequentemente enfrentam longos períodos de espera por atendimento;

Considerando que a ausência de mobiliário apropriado obriga, em muitos momentos, que usuários do sistema de saúde aguardem de pé ou em locais improvisados, o que representa não apenas um desconforto, mas também um risco à segurança, podendo ocasionar quedas e agravar condições de saúde preexistentes;

Considerando que a aquisição de cadeiras do tipo longarina, por seu design e material, facilitará a organização dos espaços, a otimização dos fluxos de pessoas e a higienização dos ambientes, contribuindo para a manutenção de um espaço mais seguro, organizado e profissional, em conformidade com as boas práticas de gestão hospitalar;

Entende-se, portanto, que a aquisição de cadeiras sobre longarina é uma medida indispensável para garantir um ambiente de acolhimento digno, seguro e organizado aos cidadãos que buscam os serviços do HMRS e do HMMDC, alinhando a infraestrutura física da Secretaria Municipal de Saúde aos princípios da eficiência, da humanização, da segurança do paciente e do interesse público que regem a Administração Pública e o Sistema Único de Saúde.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:

Fundamentação: Conforme o art. 18, § 1º, inciso III, da Lei nº 14.133/2021, que determina a "descrição dos requisitos da contratação necessários e suficientes à escolha da solução".

Os bens a serem adquiridos, cadeiras sobre longarina, possuem a natureza de bem comum, visto que seus padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos por meio de especificações usuais de mercado, nos termos do art. 6º, inciso XIII, da Lei Federal nº 14.133/2021.

Requisitos Técnicos e de Qualidade: Para garantir a durabilidade, segurança e adequação ao uso intensivo em ambiente de saúde, os seguintes requisitos são necessários:

- **Estrutura e Material:** A estrutura da longarina deverá ser de aço com tratamento anticorrosivo e pintura de alta resistência a riscos e à umidade. Os assentos e encostos deverão ser fabricados em material de alta resistência a impactos, e de fácil higienização, como aço inox .
- **Segurança e Normas Técnicas:** O produto ofertado deverá atender, no que couber, às normas técnicas da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT) para mobiliário de uso coletivo, assegurando requisitos mínimos de estabilidade, resistência e segurança para os usuários.
- **Garantia:** A empresa contratada deverá oferecer garantia mínima de 12 (doze) meses contra todos os vícios e defeitos de fabricação, contados a partir da data de recebimento definitivo dos bens pela Secretaria Municipal de Saúde.

Requisitos de Sustentabilidade: Em alinhamento com o Guia Nacional de Contratações Sustentáveis e as melhores práticas de gestão pública, a contratação deverá observar:

- Dimensão Econômica: Deverá ser priorizada a aquisição de bens com maior vida útil e menor custo de manutenção, garantindo a economicidade e a otimização dos recursos públicos a longo prazo.
- Dimensão Ambiental: O design dos produtos deve, preferencialmente, utilizar materiais que sejam recicláveis e cujo processo produtivo demonstre preocupação com o baixo impacto sobre os recursos naturais.
- Dimensão Social: Os materiais empregados na fabricação das longarinas não deverão conter substâncias tóxicas ou comprovadamente alergênicas, visando proteger a saúde dos pacientes e servidores que utilizarão os assentos.

Requisitos de Entrega:

- Modalidade e Prazo: O fornecimento será realizado em entrega única, compreendendo a totalidade do quantitativo a ser licitado. O prazo máximo para a entrega de todos os bens será de 30 (trinta) dias corridos, contados a partir do recebimento da Nota de Empenho ou da assinatura do instrumento contratual.
- Local e Condições: A entrega deverá ser efetuada diretamente nas dependências do Hospital Municipal Raul Sertã e do Hospital Maternidade Dr. Mário Dutra de Castro, nos locais indicados pela fiscalização do contrato. Os custos com frete, descarga e eventual montagem dos produtos deverão estar inclusos no valor total da proposta, não gerando ônus adicional para a Administração. Os bens deverão ser entregues em perfeitas condições de uso.

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES:

Fundamentação: Em atendimento ao inciso IV do § 1º do art. 18 da Lei nº 14.133/2021, que exige a apresentação da estimativa das quantidades a serem contratadas, acompanhada das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte.

A estimativa do quantitativo para a aquisição das cadeiras sobre longarina foi consolidada a partir das solicitações formais encaminhadas pelas unidades hospitalares beneficiadas. A definição dos números partiu de um levantamento técnico realizado pelas equipes gestoras do Hospital Municipal Raul Sertã (HMRS) e do Hospital Maternidade Dr. Mário Dutra de Castro (HMMD).C).

Este levantamento considerou a necessidade de substituir integralmente o mobiliário de espera danificado, bem como ampliar a capacidade de assentos para adequá-la ao fluxo diário de pacientes e acompanhantes, visando a melhor organização dos espaços físicos e a humanização do acolhimento. A escolha entre o modelos de 3 foi baseada no layout e na otimização do espaço de cada ambiente específico (recepções, corredores e salas de espera).

Memória de Cálculo e Consolidação da Demanda:

A composição do quantitativo total de 97 (noventa e sete) longarinas é detalhada a seguir, com base nos Documentos de Formalização de Demanda (DFD) emitidos pelas unidades requisitantes:

I - Demanda do Hospital Municipal Raul Sertã (HMRS):

- Longarina de 3 lugares: 90 unidades
- *Subtotal HMRS: 90 unidades* (LOCAL: 16 HALL DA RECEPÇÃO PRINCIPAL; 10 SALA DE AGUARDO CTU; 16 SALA DE RETORNO CTU; 10 CORREDOR DA PEDIATRIA ;10 CORREDOR DO CONSULTÓRIO; 21 AMBULATÓRIO; 07 RAIO X).

II - Demanda do Hospital Maternidade Dr. Mário Dutra de Castro (HMMDC):

- Longarina de 3 lugares: 7 unidades
- *Subtotal HMMDC: 7 unidades*

III - Consolidação e Quantitativo Total a ser Licitado:

- Total de longarinas de 3 lugares: 90 (HMRS) + 7 (HMMDC) = 97 unidades

O quantitativo dimensionado representa o estritamente necessário para atender à demanda imediata e atual das unidades, não contemplando margem de segurança ou cadastro de reserva, uma vez que a modalidade da contratação será por fornecimento único e integral.

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO:

Para o levantamento de mercado foram apresentadas 3 (três) pesquisas realizadas por meio do Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) com contratações similares de outros órgãos públicos. É possível verificar que a aquisição de mobiliário e cadeiras tipo longarinas é recorrente na administração pública, utilizando-se primariamente de licitação na modalidade pregão eletrônico.

Órgão: ESTADO DE MATO GROSSO Cuiabá/MT
Objeto: Aquisição de bens mobiliários corporativos, eletrodomésticos para copa e cozinha, bens auxiliares na atividade de fiscalização e serviços gerais, para atender as demandas das unidades da Secretaria de Estado de Fazenda de Mato Grosso
Amparo legal: Lei 14.133/21, Art.28, Inciso I.
ID PNCP: 03507415000578-1-000003/2025
Valor homologado: R\$ 513.371,19
Modalidade: Pregão Eletrônico
Disponível em: https://pncp.gov.br/app/editais/03507415000578/2025/3
Acesso: 17/06/2025



Órgão: FUNDAÇÃO PÚBLICA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO DE NITERÓI /RJ	
Objeto: Aquisição de sofá, longarina e cadeira de auditório.	
Amparo legal: Lei 14.133/2021, Art. 28, I	
ID PNCP: 39244595000166-1-000009/2024	
Valor homologado: R\$ 160.219,50	
Modalidade: Pregão Eletrônico	
Disponível em: https://pncp.gov.br/app/editais/39244595000166/2024/9	
Acesso: 17/06/2025	
Órgão: MUNICÍPIO DE BELO VALE /MG	
Objeto: A aquisição de mobiliários, visando garantir o adequado funcionamento das atividades da Creche deste Município.	
Amparo legal: Lei 14.133/2021, Art. 28, I	
ID PNCP: 18363937000197-1-000041/2025	
Valor homologado: R\$ 12.840,80	
Modalidade: Pregão Eletrônico/SRP.	
Disponível em: https://pncp.gov.br/app/editais/18363937000197/2025/41	
Acesso: 17/06/2025	
<p>A aquisição de mobiliário e cadeiras tipo longarinas por meio de pregão eletrônico oferece vantagens como competitividade, economia, transparência, controle e flexibilidade, sendo ideal para essa demanda, enquanto a dispensa de licitação é mais ágil, menos burocrática, e adequada para situações emergenciais ou aquisições pontuais, porém pode resultar em preços menos competitivos.</p> <p>Sendo assim, considerando que não há urgência atualmente que justifique aquisição por meio de dispensa, entendemos que a aquisição por pregão eletrônico, <u>sem</u> a adoção do sistema de registro de preços, é a mais vantajosa para a Administração no caso específico.</p>	
7. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO:	

A pesquisa de preços será realizada posteriormente pela Secretaria de Licitações e Planejamento. Entretanto, segue a estimativa de preços detalhada:

Preço 01: Baseado na contratação similar de ente público disponibilizada no Portal Nacional de Contratações Públicas:

Disponível em: <https://pncp.gov.br/app/editais/03507415000578/2025/3>

Item 1 (R\$ 1.532,28) - CADEIRA LONGARINA AEROPORTO 3 LUGARES CROMADO, COM ESTOFADO PRETO. ESPECIFICAÇÕES: CADEIRA TIPO LONGARINA COM BASE FIXA EM FORMATO DE "Y" EM AÇO CROMADO COM QUATRO SAPATAS. ENCOSTO COM ESTRUTURA EM AÇO PERFURADO E ESTOFAMENTO REVESTIDO EM COURO PU. ASSENTO COM ESTRUTURA EM AÇO PERFURADO E ESTOFAMENTO REVESTIDO EM COURO PU. BRAÇO EM AÇO CROMADO COM FORMATO ANATÔMICO. PESO MÁXIMO RECOMENDADO POR ASSENTO 150 KG. MEDIDAS MÍNIMAS - TAMANHO: 180X63X80. LARGURA TOTAL DA LONGARINA: 180 CM. ENCOSTO LARGURA: 52 CM, ALTURA: 48 CM, ASSENTO PROFUNDIDADE: 42 CM, LARGURA: 52CM, ALTURA ATÉ O CHÃO: 40.5 CM, ESPESSURA ASSENTO E ENCOSTO: 1.2 MM, BRAÇOS E PERNAS: 1.2 MM, LONGARINA: 1.8 MM. GARANTIA MÍNIMA DE 1 ANO. UNIDADE.

Preço 01: R\$ R\$1.532,28

Preço 2: Baseado pesquisa de internet

Disponível em :<https://www.rodioffice.com.br/produto/longarina-aeroporto-3-lugares-premium-aco-inox>

Descrição(R\$ R\$ 949,00): Longarina metálica com 3 lugares, Barra de aço 40 x 80 mm com 1,5 mm de espessura pintura eletrostática na cor preta, apoio de braços aço inoxidável, pés formato de Y em aço inoxidável com sapatas niveladoras, assento e encosto concha única estruturado em chapa de aço inox perfurada. Dimensões / Montado: Larg. 1,75 m x Prof. 0,68 cm x Alt. 0,78 Capacidade / Peso Suportado: 150 kg por assento Peso do produto: 24 kg. Qtd / Volumes: 3 Garantia: 12 Meses

Preço 02: R\$ 949,00

Memória de cálculo:

PREÇO ESTIMADO UNITÁRIO = (Média entre PREÇO 1 + PREÇO 2)=

$(R\$ R\$1.532,28 + R\$ 949,00) / 2 = R\$ 1.240,64$

ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO: R\$ 1.240,64 multiplicado por 97 unidades = R\$ 120.342,08

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:

Fundamentação: Descrição da solução como um todo, em conformidade com o inciso VII do § 1º do art. 18 da Lei nº 14.133/2021.

A solução que se apresenta como mais vantajosa para atender à necessidade da Administração é a aquisição, por meio de licitação, de 97 (noventa e sete) conjuntos de cadeiras sobre longarina, com fornecimento único e integral do quantitativo.

A contratação será realizada por meio de licitação na modalidade Pregão Eletrônico, com critério de julgamento de menor preço global, em conformidade com o Art. 28, Inciso I, e Art. 29 da Lei nº

14.133/2021. Não será utilizado o Sistema de Registro de Preços (SRP), uma vez que a demanda é específica, o quantitativo é previamente definido e a entrega será realizada de uma só vez, não se justificando a adoção do referido sistema.

A solução consiste no fornecimento de longarinas de 03 (três) lugares, fabricadas integralmente em aço inox (estrutura, assentos e encostos) para garantir máxima durabilidade, resistência à corrosão e facilidade de higienização, características indispensáveis para o ambiente hospitalar. Os produtos deverão apresentar alta robustez, suportando no mínimo 150 kg por assento, e possuir design funcional, seguro e com superfícies perfuradas que evitam o acúmulo de líquidos e resíduos.

A solução inclui, ainda, a exigência de garantia mínima de 12 (doze) meses contra defeitos de fabricação, assegurando a qualidade e a vida útil do mobiliário adquirido.

Portanto, a solução compreende a aquisição, com entrega única, de conjuntos de cadeiras sobre longarina em aço inox para atender à demanda de reestruturação e qualificação das áreas de acolhimento do Hospital Municipal Raul Sertã e do Hospital Maternidade Dr. Mário Dutra de Castro.

ITEM	CATMAT/ CATSER	ESPECIFICAÇÃO	UNIDADE	C
01	479089	Cadeira sobre longarina com 03 lugares tipo “aeroporto”, com estrutura, assentos e encostos em aço inox. Deve suportar 150kg por assento; Largura do assento entre 45cm e 50cm; Profundidade de cada assento entre 39cm e 45cm ; Inclinação do assento de aproximadamente 8°; Apoio de braços anatômicos nos assentos; Largura do apoio de braço entre 2,8cm e 4cm; Altura total do solo entre 74cm e 81cm; Altura do assento ao chão entre 39cm e 42cm; Espessura mínima do assento e encostos e braços: 1.2mm Espessura mínima da estrutura: 1.5mm Assentos e encostos com design perfurado; Toda estrutura, assentos e encostos devem ter tratamento antiferrugem e anticorrosão.	UND	

9. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO:

Em conformidade com o art. 47, inciso II, da Lei nº 14.133/2021, e com a Súmula 247 do Tribunal de Contas da União (TCU), a regra geral para as licitações da Administração Pública é o parcelamento do objeto, visando ampliar a competitividade e a participação de um maior número de fornecedores.

Contudo, a referida súmula condiciona o parcelamento à divisibilidade do objeto, desde que não haja prejuízo para o conjunto da solução ou perda de economia de escala.

No caso em tela, a contratação em um único item (adjudicação por preço global) se justifica e se faz necessária, uma vez que o objeto pretendido constitui uma solução única e indivisível. A natureza

intrínseca do objeto impede seu fracionamento sem que haja prejuízo funcional, técnico e operacional para a Administração. A divisão do objeto em itens distintos comprometeria a integridade, a qualidade e a garantia da solução completa, além de acarretar dificuldades na gestão contratual e na responsabilização de eventuais falhas.

Dessa forma, a adjudicação por preço global do item único é a medida que melhor atende ao interesse público, não havendo ofensa à Súmula 247 do TCU, visto que a indivisibilidade técnica e funcional do objeto é o fator que impede o parcelamento.

10. DEMONSTRATIVO DO RESULTADO PRETENDIDO:

A contratação aqui pretendida tem por finalidade garantir o atendimento às necessidades da Secretaria. Assegurando que os pacientes tenham um local de espera adequado.

11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:

Não há necessidade de providências prévias ao Contrato, uma vez que a empresa a ser Contratada será responsável pelo fornecimento dos itens. Além disso, o município possui em sua administração direta funcionários aptos a realizar a fiscalização dos serviços.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES:

Não há.

13. IMPACTOS AMBIENTAIS:

Em observância ao inciso XII do § 1º do art. 18 da Lei nº 14.133/2021, esta seção analisa os possíveis impactos ambientais decorrentes da contratação.

Não se vislumbra a ocorrência de impactos ambientais diretos e significativos no município em decorrência da execução contratual. Contudo, devem ser considerados os principais impactos associados ao ciclo de vida do produto, que são a geração de resíduos sólidos volumosos, provenientes do descarte do mobiliário antigo que será substituído, e o descarte futuro do bem ao final de sua vida útil.

Como medida mitigadora para a geração de resíduos do mobiliário antigo, a Secretaria Municipal de Saúde providenciará o descarte ambientalmente adequado dos móveis inservíveis, em conformidade com a Política Nacional de Resíduos Sólidos e o Plano Municipal de Gestão de Resíduos.

Adicionalmente, a escolha da solução – longarinas de aço inox – já constitui medida mitigadora para o impacto de fim de vida útil. O aço inox é um material de alta durabilidade e reciclável, com alto valor de mercado como sucata. Este fator é fundamental para viabilizar a logística reversa, pois assegura um forte incentivo econômico para que o material seja coletado e reintroduzido na cadeia produtiva, reduzindo a necessidade de extração de novas matérias-primas e o volume de resíduos.

Dessa forma, conclui-se que os potenciais impactos ambientais são conhecidos e tratados por meio do compromisso com o descarte correto do mobiliário substituído e, principalmente, pela escolha estratégica de um produto cuja materialidade promove a máxima durabilidade.

14. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO:

O modo de contratação também se mostra o mais adequado, obedecendo às diretrizes da Lei nº 14.133/2021 ao utilizar a modalidade Pregão Eletrônico com critério de julgamento de "menor preço global". A opção pelo fornecimento único e integral, em detrimento do Sistema de Registro de Preços, justifica-se pela natureza da demanda, que é pontual, de quantitativo precisamente definido e para atendimento de uma necessidade imediata de reestruturação. Tal abordagem garante celeridade e resolve de forma definitiva o problema identificado, sem a necessidade de gerir uma ata para um item que não terá aquisições recorrentes a curto prazo.

Portanto, a contratação nos moldes propostos representa a solução com o melhor custo-benefício para a Administração, pois atende diretamente aos princípios da eficiência e do interesse público, solucionando uma necessidade crítica de infraestrutura para o acolhimento digno e seguro dos usuários do Sistema Único de Saúde no Hospital Municipal Raul Sertão e no Hospital Maternidade Dr. Mário Dutra de Castro.

15. RESPONSABILIDADE DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO PELA ELABORAÇÃO E CONTEÚDO DO DOCUMENTO:

Certificamos que somos responsáveis pela elaboração do presente documento que compila os Estudos Preliminares da Secretaria participante e que o mesmo traz os conteúdos previstos no parágrafo 1º do art.18 da Lei nº 14.133/21.

Gestor:	Apoio Técnico:	De acordo (Secretário em Exercício).
<hr/> <p>Gabriel da Silva Barbosa Mat: 301.320</p>	<hr/> <p>Leslie da Conceição Moura Mat: 207.520</p>	<p>Gabriel Costa Wenderroschy Secretário Municipal de Saúde Matr.: 063.454</p>

Nova Friburgo/RJ, 7 de julho de 2025.